

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ АНАЛИЗИ ЕФЕКТА УРЕДБЕ

Комуналне делатности су делатности од општег интереса и од изузетног су значаја за нормално функционисање заједнице, њених становника и правних лица. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18), прописује комуналне делатности и уређује опште услове и начин њиховог обављања.

Закон о комуналним делатностима одредбом члана 4. став 5. тачка 2) прописује да Влада уређује садржину, начин и услове за отпочињање обављања комуналних делатности из члана 2. став 3. овог закона, којим се посебно уређује: стручна оспособљеност кадрова и технички капацитет које морају да испуне вршиоци комуналних делатности за обављање одређене комуналне делатности, ако то није уређено другим прописима.

С тим у вези, Уредба о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности („Службени гласник РС”, бр. 13/18 и 66/18 - у даљем тексту: Уредба) усвојена је на седници Владе и ступила је на снагу 22. фебруара 2018. године. Уредба, пре свега, утврђује минималну стручну и кадровску оспособљеност и минимални технички капацитет вршилаца комуналних делатности за отпочињање обављања комуналних делатности као делатности од општег интереса и то за: градски и приградски превоз путника у делу који обухвата јавни линијски превоз путничким бродом, скелом и чамцем за привредне сврхе; управљање гробљима и сахрањивање; погребну делатност; обезбеђивање јавног осветљења; димничарске услуге и делатност зоохигијене.

С обзиром да је Законом о комуналним делатностима прописано 15 комуналних делатности, као и да је потребно прописати услове за 11 комуналних делатности које нису уређене другим прописима, прве измене и допуне Уредбе донете су у августу 2018. године којима је прописана минимална стручна и кадровска оспособљеност и минимални технички капацитет вршилаца комуналних делатности за отпочињање обављања комуналне делатности управљање јавним паркиралиштима.

Надаље, Уредба о изменама и допунама Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности предвиђена је Планом рада Владе за 2019. годину.

Доношењем Уредбе о изменама и допунама Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности (у даљем тексту: Предлог уредбе), прописане се, између осталог, начин и услови за отпочињање обављања комуналних делатности: управљање пијацама, одржавање улица и путева, одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина.

Такође, у Предлог уредбе унете су измене у делу комуналних делатности: управљање гробљима и сахрањивање, погребна делатности и обезбеђивање јавног осветљења, тако што су умањени услови за подносиоца захтева за проверу испуњености услова за отпочињање обављања ових комуналних делатности, а на основу досадашње праксе, а имајући у виду све уочене проблеме.

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

Пословно удружење комуналних предузећа КОМДЕЛ спровело је анкету међу 33 јавна комунална предузећа у јединицама локалне самоуправе различите територијалне површине и различитог броја становника. Узорак на коме је КОМДЕЛ спровео анкету о провери испуњености услова за комуналну делатност одржавање чистоће на површинама јавне намене показао је да преко 90 % јавних комуналних предузећа одржавање чистоће на површинама јавне намене већ испуњава услове.

Анкета је спроведена и међу 28 јавних комуналних предузећа у јединицама локалне самоуправе различите територијалне површине и различитог броја становника за комуналну делатност одржавање јавних зелених површина при чему су резултати били позитивни у још већем проценту, односно показали су да скоро сва јавна комунална предузећа испуњавају услове из Предлога уредбе.

За погребну делатност немамо прецизних података, из разлога што је погребна делатност изузета из система поверавања, те свако правно лице и предузетник који испуни услове прописане Предлогом уредбе моћи ће да обавља ову делатност чиме су потпуно усвојени захтеви приватних погребника.

Не постоји документ јавне политике од значаја за ове измене и допуне.

Уредба је почела је да се примењује од 22. фебруара 2018. године, односно од 6. септембра 2018. године. Уредба уређује начин и услове за отпочињање обављања комуналних делатности, и то: градски и приградски превоз путника у делу који обухвата јавни линијски превоз путничким бродом, скелом и чамцем за привредне сврхе; управљање гробљима и сахрањивање; погребна делатност; обезбеђивање јавног осветљења; димничарске услуге и делатност зоохигијене (од 22. фебруара 2018. године), као и управљање јавним паркиралиштима (од 6. септембра 2018. године).

Напомињемо, да вршиоци комуналних делатности који су до ступања на снагу Уредбе обављали комуналну делатност немају обавезу да поднесу захтев за утврђивање испуњености услова за отпочињање обављања комуналних делатности. Међутим, дужни су да у законском року ускладе своје пословање са Уредбом.

До сада није било издавања решења о испуњености услова за отпочињање обављања комуналних делатности, осим појединачних примера вршилаца погребне делатности и то оних који је већ обављају дужи низ година, те у том смислу они имају само законску обавезу да ускладе своје пословање са Уредбом. Такође, поднет је само један захтев новог привредног субјекта за отпочињање обављања погребне делатности и то је у поступку издавања решења.

Изменама у делу комуналних делатности: управљање гробљима и сахрањивање, погребној делатности и одржавању јавног осветљења, отклањају се недостаци и уочене слабости у примени важеће Уредбе и успоставља се правни оквир и прописују блажи услови којима се омогућује битан утицај на квалитет рада и постизање већег степена функционалности вршилаца комуналних делатности.

На основу члана 4. став 5. тачка 2) Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18 - у даљем тексту: Закон) било је потребно прописати услове и за преостале комуналне делатности које нису уређене другим прописима, а то су: управљање пијацама; одржавање улица и путева; одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина.

Стога су Предлогом уредбе уређени начин и услови за отпочињање обављања наведених комуналних делатности, а како би се обезбедио уједначен ниво вршења комуналних делатности на читавој територији Републике Србије.

Предлог уредбе имаће непосредан утицај на јавна комунална предузећа, погребну делатност и јединице локалне самоуправе, док ће посредно утицати на Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и кориснике тих услуга.

Законом о комуналним делатностима предвиђено је да се пропишу услови за отпочињање обављања оних комуналних делатности које нису уређене другим прописима. Уредбом су, у претходном периоду, уређени услови за седам комуналних делатности, што даље подразумева законску обавезу да се пропишу услови и за преостале четири комуналне делатности које нису уређене другим прописима, а то су: управљање пијацама; одржавање улица и путева; одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина.

Стога су Предлогом уредбе уређени начин и услови за отпочињање обављања наведених комуналних делатности, а како би се обезбедио уједначен ниво вршења комуналних делатности на читавој територији Републике Србије.

С обзиром да је убедљиво већи број јавних комуналних предузећа који обављају ове комуналне делатности: управљање пијацама; одржавање улица и путева; одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина, доношењем Предлога уредбе прецизира се начин за отпочињање обављања ових комуналних делатности и периодичност обављања истих и уређен је квалитет вршења комуналних делатности који је у општем интересу, с обзиром да постоји потреба да се уведе јаснија и транспарентнија процедура за поверавање обављања комуналних делатности и притом омогући постепено усклађивање пословања вршилаца комуналних делатности у складу са економским принципима, као и да се створе једнаки услови за све.

Имајући у виду све уочене проблеме у области обезбеђивања јавног осветљења, било је потребно изменити одредбу Уредбе која прописује обавезу да подносилац захтева за проверу испуњености услова за отпочињање обављања комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења мора да има као минималну стручну оспособљеност кадрова једног запосленог високог образовања електротехничке струке у мањим местима, односно јединицама локалне самоуправе које имају до 5.000 стубова јавног осветљења. Како се у пракси показао као неодржив услов, у циљу стварања што боље пословне климе, обезбеђивања блажих услова за обављање ове комуналне делатности за сваког вршиоца комуналне делатности, било да долази из јавног или приватног сектора, одредба је измењена. У том смислу, сваки вршилац ове комуналне делатности који обезбеђује јавно осветљење у јединицама локалне самоуправе које имају до 5.000 стубова јавног осветљења за одржавање, као минималан услов за обављање те комуналне делатности не мора да има запосленог високог образовања електротехничке струке, а ово је поткрепљено анализима

које је урадило удружење КОМДЕЛ. Анализе су показале да постојећи вршиоци комуналне делатности обезбеђивања јавног осветљења (најчешће јавна комунална предузећа) могу да ангажују подизвођаче за извођење обимнијих радова, док је за редовно одржавање у мањим јединицама локалне самоуправе непотребно да имају запосленог високог образовања електротехничке струке (што је забележено у пракси), тако да им се овим брисањем омогућава наставак рада.

У изради Предлога уредбе пратили смо упоредно хрватски Закон о погребничкој дјелатности који прописује испит о стручној оспособљености за обављање погребничке делатности, којим је предвиђено да „погребник мора испуњавати посебан увјет стручне оспособљености за обављање погребничке дјелатности или запослити радника у пуном радном времену који удовољава овом увјету“.

У том смислу, проценили смо да је то велико оптерећење за погребнике у Републици Србији, тако да је одлучено да се само привредни субјекти „лиценцирају“, односно да се утврђује и проверава да ли вршиоци комуналних делатности испуњавају услове за отпочињање обављања погребне делатности.

ПРИЛОГ 3

Кључна питања за утврђивање циљева

Резултати досадашње праксе у обављању комуналних делатности указали су на потребу прецизирања услова под којима се врше те делатности, па се утврђивањем да привредни субјект испуњава одређене услове за обављање комуналне делатности спречава могућност поверавања тих послова правном лицу које није у могућности да је обавља (нема довољан број возила/опreme, нема одговарајуће кадрове и сл.) у циљу достизања стандарда Европске уније у комуналној области, као и циљ прописивања кадровских и материјалних услова да се омогући квалитетнији живот корисника комуналних услуга.

Предлог уредбе није усклађиван са општим и посебним циљевима важећих докумената јавних политика или циљевима Владе, је нема циљева који се поклапају.

Имајући у виду све уочене проблеме у овој области, неминовно је да је у Републици Србији потребно да се код нас ова област другачије регулише.

Значајан број јединица локалне самоуправе учествовао је у спроведеној анкети СКГО и у складу са тим сматрамо да је ово репрезентативан узорак који даје потребну слику јавних комуналних предузећа.

Узорак општина и градских општина који су обрађени: Ада, Алексинац, Бабушница, Бачки петровац, Бајина башта, Бечеј, Бела црква, Богатић, Бојник, Чајетина, Ћићевац, Црна трава, Ћуприја, Жабал, Житорађа, Димитровград, Гроцка, Инђија, Ивањица, Кањижа, Крупањ, Кучево, Љубовија, Мали Зворник, Меровина, Мионица, Нова Црња, Нови Бечеј, Обреновац, Осечина, Параћин, Петровац на Млави, Пландиште, Пожега, Прокупље, Ражањ, Сента, Сокобања, Сопот, Сурчин, Сурдулица, Темерин, Тител, Уб, Варварин, Велика Плана, Велико Градиште, Владичин Хан и Врњачка Бања.

Узорак градова који су обрађени: Чачак, Врање, Зајечар, Ужице, Сомбор, Сремска Митровица, Јагодина, Кикинда, Крагујевац, Краљево, Лесковац, Нови Пазар, Панчево, Пирот, Шабац и Смедерево.

С тим у вези, вршиоци комуналних делатности, било да долазе из приватног или јавног сектора, који у тренутку ступања на снагу Уредбе не испуњавају услове, дужни су да у року од три месеца од дана ступања на снагу Уредбе ускладе своје пословање са прописаним условима из Уредбе, без обавезе подношења захтева за издавање решења о испуњености услова за отпочињање обављања комуналних делатности, које проверавају комунални инспектори. Такође, јединице локалне самоуправе имају законску обавезу да ускладе своје одлуке са Уредбом, које проверавају републички комунални инспектори. На овај начин се гарантује да вршиоци комуналних делатности у јединицама локалне самоуправе испуњавају услове прописане Уредбом.

ПРИЛОГ 4

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

Услови за отпочињање обављања комуналних делатности: управљање гробљима и сахрањивање; погребна делатност и обезбеђивање јавног осветљења могле су да се регулишу само изменама и допунама Уредбе, с обзиром да су овим прописом и уређени.

Такође, Законом је прописано да се за комуналне делатности које нису уређене другим прописима: управљање пијацама; одржавање улица и путева; одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина пропишу начин и услови за отпочињање обављања комуналних делатности.

У складу са чланом 8а Закона и Уредбом, сваки вршилац независно да ли долази из јавног или приватног сектора, а који отпочиње обављање комуналне делатности дужан је да прибави решења о испуњености услова које доноси министар надлежан за послове комуналних делатности, након што комисија образована у складу са Законом утврди да су за то испуњени услови.

Законом су прецизно одређени вршиоци комуналних делатности одредбом члана 5. тако да комуналне делатности, које су предмет уређивања Предлога уредбе, могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект.

Вршиоци који већ обављају комуналну делатност нису дужни да прибаве решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности, већ да ће протоком рока од три месеца од дана ступања на снагу уредбе комунална инспекција јединице локалне самоуправе на чијој територији вршиоци обављају делатност моћи да отпочне са утврђивањем да ли је пословање усклађено са условима из уредбе.

С обзиром да је правни основ за доношење Предлога уредбе у Закону, не постоји могућност да се на други начин пропишу услови.

Законом је предвиђена обавезност извештавања Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, односно јединица локалне самоуправе дужна је да до краја фебруара текуће године достави извештај у вези са обављањем комуналних делатности у претходној години. На основу тих извештаја министарство припрема извештај који усваја

Влада и који се објављује на сајту министарства. Такође, наведени извештај користимо ради праћења у коликом степену се комуналне делатности обављају на територијама јединица локалне самоуправе.

ПРИЛОГ 5

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

Највећи број вршилаца комуналних делатности испуњава услове прописане Предлогом уредбе што указује да неће бити потребе за битнијим улагањима у техничке капацитете како би се задржао ниво пословања. Такође, предвиђени услови неће утицати на повећање расхода, као ни на повећање цена комуналних услуга, јер већина (преко 90 %) јавних комуналних предузећа већ испуњава услове.

Пословно удружење комуналних предузећа КОМДЕЛ спровело је анкету међу 33 јавна комунална предузећа у јединицама локалне самоуправе различите територијалне површине и различитог броја становника. Узорак на коме је КОМДЕЛ спровео анкету о провери испуњености услова за комуналну делатност одржавање чистоће на површинама јавне намене показао је да преко 90 % јавних комуналних предузећа одржавање чистоће на површинама јавне намене већ испуњава услове.

Анкета је спроведена и међу 28 јавних комуналних предузећа у јединицама локалне самоуправе различите територијалне површине и различитог броја становника за комуналну делатност одржавање јавних зелених површина при чему су резултати били позитивни у још већем проценту, односно показали су да скоро сва јавна комунална предузећа испуњавају услове из Предлога уредбе.

Напомињемо, утврђивањем да привредни субјект испуњава одређене услове за обављање комуналне делатности спречава се могућност поверавања тих послова правном лицу које није у могућности да је обавља (нема довољан број возила/опreme, нема одговарајуће кадрове и сл.).

ПРИЛОГ 6

Кључна питања за анализу економских ефеката

Комунална предузећа су разнолика и у погледу делатности коју обављају постоје специјализована јавна комунална предузећа која обављају само једну комуналну делатност, а постоје јавна комунална предузећа која поред више комуналних делатности обављају чак и неке некомуналне (тржишне) послове. Овим Предлогом уредбе су прописани услови за оне комуналне делатности које у највећем делу обављају јавна комунална предузећа или се обављају кроз јавно приватно партнерство (управљање пијацама, одржавање улица и путева, одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина).

Законом је предвиђено да се приликом поверавања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, тај поступак врши у складу са законом којим се уређује јавно-приватно

партнерство и концесије. У том смислу приватни сектор може да упосли своје ресурсе и вештине у пружању добара и услуга које традиционално пружају јавне/државне службе.

Предлогом уредбе треба да се уједначи пружена услуга на нивоу Републике Србије, да се уједначи кадровска и стручна оспособљеност и технички капацитет вршилаца комуналних делатности, што подразумева обавезу јединице локалне самоуправе да подстиче и одржава надметање за приступ вршењу комуналних делатности.

Предлогом уредбе смањени су услови за погребну делатност у делу броја запослених и тиме омогућено већем броју привредних субјеката да могу да обављају ову комуналну делатност. На основу досадашње праксе и примене Уредбе, показало се да се мањи (тзв. породични) предузетници не би оптеретили додатним запошљавањем лица за послове које могу у постојећем обиму запослених да обављају.

Имајући у виду резултате спроведених анкета, највећи број вршилаца комуналних делатности испуњава услове прописане Предлогом уредбе што указује да неће бити потребе за битнијим улагањима у техничке капацитете како би се задржао ниво пословања.

С обзиром да је степен развијености јединица локалне самоуправе у Републици Србији изразито различит, а нарочито имајући у виду девастирана подручја, Предлогом уредбе су прописани минимални услови, односно технички и кадровски потенцијал без којег је немогуће обављати конкретну комуналну делатност. Напомињемо да јединице локалне самоуправе својим одлукама могу прописати и „оштрије” услове у складу са показатељем развојних могућности комуналног сектора у тој јединици локалне самоуправе, али не и мање од услова из Уредбе.

Сходно наведеном, Предлог уредбе нема никаквог негативног утицаја, не расту трошкови, нити ће прописани услови утицати на повећање цена комуналних услуга, што подразумева неутрални утицај Предлога уредбе, јер највећи број јавних комуналних предузећа (преко 90 %) испуњава услове, стога се не очекује обавеза додатног запошљавања или већег улагања у техничке капацитете и слично, као и да вршиоци комуналних делатности не могу ићи испод прописаних услова.

ПРИЛОГ 7

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

Имајући у виду да највећи број вршилаца комуналних делатности испуњава услове прописане Предлогом уредбе то указује да неће бити потребе за битнијим улагањима у техничке капацитете како би се задржао постојећи ниво пословања. С тим у вези, предвиђени услови неће утицати на повећање расхода, као ни на повећање цена комуналних услуга, јер већина (преко 90 %) јавних комуналних предузећа већ испуњава услове. Наиме, уједначени услови ће довести до побољшања у обављању комуналних делатности на нивоу Републике Србије.

Поред тога, држава треба да заштити кориснике комуналних услуга увођењем механизма контроле квантитета и квалитета пружених комуналних услуга, односно заштите и оправдања њиховог постојања као делатности од општег интереса.

У том смислу, Законом је прописано да јединица локалне самоуправе одлуком предвиди обавезно континуирано изјашњавање (најмање једном годишње) корисника комуналних услуга о квалитету пружања комуналних услуга од стране вршилаца комуналних делатности, које се може организовати електронским путем или на други погодан начин.

Наиме, уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да већина није задовољна пруженом комуналном услугом одређеног вршиоца комуналне делатности, јединица локалне самоуправе покреће поступак преиспитивања рада тог вршиоца комуналне делатности и налаже му да отклони недостатке који су наведени у изјашњавању корисника у року који не може бити дужи од 90 дана.

Такође, уколико вршилац комуналне делатности не поступи у складу са наведеним у погледу отклањања недостатака квалитета пружене комуналне услуге, јединица локалне самоуправе може раскинути закључен уговор о поверавању и поверити обављање комуналне делатности другом вршиоцу комуналне делатности који испуњава услове из члана 8а Закона.

На овај начин корисници комуналних услуга могу да утичу на квалитет и ефикасност тих услуга, као и на конкурентност вршилаца комуналних услуга кроз слободну тржишну утакмицу.

Напомињемо, благи утицај Предлога уредбе на вршиоце комуналних делатности, јер највећи број јавних комуналних предузећа испуњава услове, стога се не очекује обавеза додатног запошљавања или већег улагања у техничке капацитете.

За спровођење ове уребе није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије, као ни у буџету јединица локалне самоуправе.

ПРИЛОГ 8

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

Неутрални утицај Предлога уредбе на животну средину, с тим да може да се очекује благо побољшање ефеката на здравији живот корисника комуналних услуга.

Утврђивањем да привредни субјект испуњава одређене услове за обављање комуналне делатности спречава се могућност поверавања тих послова правном лицу које није у могућности да је обавља (нема довољан број адекватних возила/опreme, нема одговарајуће кадрове и сл.) чиме се омогућава квалитетнији живот корисника комуналних услуга.

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

Пословно удружење пијаца Србије које у свом чланству има 24 јавна комунална предузећа из јединица локалних самоуправа различите територије и различитог правног статуса израдило је услове за комуналну делатност управљање пијацама.

До 2018. године Законом о комуналним делатностима било је предвиђено да једница локалне самоуправе може одлуком поверити делатност управљања пијацама другом привредном субјекту, који није из јавног сектора. Од 2018. године изменама Закона о комуналним делатностима то поверавање је прецизирно, тако што се исто врши преко јавно-приватног партнерства. Предметним изменама закона се предвиђа и доношење Уредбе којом ће бити прописани услови за отпочињање обављања, између осталих, и комуналне делатности управљање пијацама.

Дакле, до 2018. године, није било приватних привредних субјеката којима је поверено управљање пијацама од стране јединица локалне самоуправе, а од 2018. године јединице локалне самоуправе нису могле поверити управљање пијацама и да су хтеле, јер се за исто чека утврђивање минималних услова, који се управо овим Предлогом уреде и регулишу.

У току израде Предлога уредбе Удружење пијаца Србије старало се да прихвати све примедбе својих чланица, које управљају пијацама, почевши од јединица локалне самоуправе са бројем становника од 10.000 до јединица локалне самоуправе преко 1.000.000 становника, што конкретно значи да би предложеним условима били задовољени минимални критеријуми пословања свих јавних комуналних предузећа који се баве управљањем пијацама.

Такође, доношењем предложене уредбе, управо се отвара могућност и основ за склапање уговора, тендера и јавних набавки, с обзиром да до сада нису били утврђени минимални услови отпочињања обављања комуналне делатности управљања пијацама, није ниједном привредном субјекту иста делатност додељена. Приватни сектор није могао до сада законито да управља пијацама, јер није имао прописане услове за отпочињање обављања комуналне делатности управљања пијацама, те ће доношењем уредбе то бити омогућено.

ПРИЛОГ 10

Кључна питања за анализу ризика

У припреми Предлога уредбе активно су учествовали представници ресорних министарстава, затим представници Пословног удружења комуналних предузећа КОМДЕЛ, представници Сталне конференције градова и општина, представници Пословног удружења пијаца Србије, представници вршилаца комуналних делатности, а посебне консултације су обављене са представницима удружења приватних погребника.

О Предлогу уредбе спроведена је анкета Сталне конференције градова и општина међу јединицама локалне самоуправе, која је кроз анкетирање прикупила податке из 78 јединица локалне самоуправе (и 4 београдске градске општине) од којих је обрађено укупно 65 (61 јединица локалне самоуправе и 4 градске општине). Анкету је исправно попунило и на време послало 45 општина, 16 градова и 4 градске општине. Анкета се искључиво бавила утврђивањем процента испуњености минималних стручних и кадровских капацитета.

Као што можемо видети значајан број јединица локалних самоуправа је учествовао у анкети, и у складу са тим сматрамо да је ово репрезентативан узорак за који верујемо да даје потребну слику јавних комуналних предузећа.

Приликом прикупљања података из анкете код стручних и техничких капацитета урачуната су у број запослених и лица која немају потребну струку (нпр. уколико имају више запослених са средњом школом преко норматива за тај ниво образовања, они се рачунају у број запослених са основном школом где недостаје кадра у складу са нормативом). Комуналне делатности обезбеђивања јавног осветљења и управљање пијацама у највећем броју испуњавају услове из Предлога уредбе.

Пословно удружење комуналних предузећа КОМДЕЛ на основу анализе односа броја јавних комуналних предузећа и приватних привредних субјеката у комуналним делатностима: одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина, доставило нам је следеће податке.

Осим у неколико случајева, јединице локалне самоуправе до сада нису поверавале обављање комуналних делатности одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина приватним оператерима.

Као пример и изузетак издвајамо јединицу локалне самоуправе Ћуприју, где је општина приватном оператеру на дужи временски период поверила обављање комуналних делатности управљањем комуналним отпадом и одржавање чистоће на површинама јавне намене. Међутим, пре неколико година тај део уговора је промењен тако да га сада обавља јавно комунално предузеће. Слично је било и у Великом Градишту где је општина одустала од поверавања комуналне делатности одржавање чистоће на површинама јавне намене приватном оператеру и ту делатност преузело је јавно комунално предузеће.

Такође, у општини Вршац комуналну делатност одржавања јавних зелених површина обавља ЈКП „Други октобар”, као и да јединица локалне самоуправе није ни разматрала могућност да тај посао повери неком другом привредном субјекту, тим пре што ЈКП „Други октобар” то заиста ради врло одговорно и квалитетно (општина заиста изгледа тако да многи мисле да није могуће да то ради јавно комунално предузеће).

Имајући у виду изнето, да су Законом прецизно одређени вршиоци комуналних делатности, и то: јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект који испуњавају прописане услове, наглашавамо да се, надаље, поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће. Изузетно погребна делатност не поверава се, већ их могу обављати сви привредни субјекти који испуњавају прописане услове.